

Ответы по вопросам территориального планирования
 в рамках состоявшегося семинара-совещания
 с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, входящих в состав Уральского федерального округа
 (21 февраля 2018 г., г. Москва)

	Вопрос	Ответ
1.	Тюменская область Сводные заключения Минэкономразвития России о согласии (несогласии) с проектами документов территориального планирования (далее – ДТП) приходят с нарушением срока, установленного Градостроительным кодексом Российской Федерации (после утверждения ДТП). Поэтому не удастся до утверждения ДТП учесть замечания, содержащиеся в Сводном заключении Минэкономразвития России. Предлагаем сократить сроки согласования проектов ДТП.	В настоящее время осуществляется подготовка Сводных заключений в нормативный срок. В дальнейшем планируется проработка вопроса о сокращении данного срока, исходя из возможности размещения заключений на проекты ДТП в ФГИС ТП.
2.	Челябинская область Вопрос 1. В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.12.2017 № 507-ФЗ обязательным приложением к генеральному плану являются сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа, которые должны содержать графическое описание местоположения границ населенных пунктов, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Являются ли работы по подготовке данного приложения внесением изменений в генеральный план? Вопрос возник в процессе реализации Целевой модели «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества».	Ответ 1. Необходимо отметить, что согласно статье 7 Закона № 507-ФЗ установлены переходные положения: - в случае, если до дня вступления в силу Закона № 507-ФЗ в отношении территории населенного пункта, его части подготовлена карта (план) объекта землеустройства в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве», или заключен государственный либо муниципальный контракт на подготовку такой карты (плана) объекта землеустройства, подготовка сведений о границах населенных пунктов в соответствии со статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) (в редакции Закона № 507-ФЗ) не требуется. В этом случае внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о местоположении границ населенных пунктов осуществляется на основании таких карт (планов) объектов землеустройства; - органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществившими подготовку и утверждение

	2. Приказом Минэкономразвития России от 09.01.2018 № 10 утверждены Требования к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (далее – классификатор). Каким образом в электронном виде этот классификатор можно спустить на территорию?	документов территориального планирования до дня вступления в силу Закона № 507-ФЗ, должны быть подготовлены сведения о границах населенных пунктов в соответствии со статьей 23 Кодекса в редакции Закона № 507-ФЗ до 1 июня 2020 года (за исключением случая, указанного в части 1 статьи 7 Закона № 507-ФЗ). Минэкономразвития России разрабатывает ведомственный акт, которым будут установлены формы графического и текстового описания местоположения границ населенных пунктов, требования к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, формату электронного документа, содержащего указанные сведения (ориентировочный срок – IV квартал 2018 г.). До утверждения данного ведомственного акта следует использовать положения нормативных правовых актов, предметом которых являются схожие требования (например, приказ Минэкономразвития России от 23 марта 2016 г. № 163 «Об утверждении Требований к системе координат, точности определения координат характерных точек границ зоны с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах зоны с особыми условиями использования территории»). Учитывая, что указанное приложение является составной частью генерального плана, требуется внесение изменений в генеральный план в установленном порядке в срок, установленный переходными положениями Закона № 507-ФЗ. Ответ 2. Вопрос по формированию библиотек для геоинформационных систем находится в рассмотрении.
3.	Ханты-Мансийский автономный округ Предлагаем размещать Сводные заключения Минэкономразвития России в специальном разделе ФГИС ТП	В рамках подготовки новой версии ФГИС ТП этот вопрос прорабатывается. Ввод новой версии планируется в 2018 году.

	Ямало-Ненецкий автономный округ Значительное количество населенных пунктов окружено лесами, вследствие чего развитие указанных населенных пунктов возможно только при условии включения в границы участков из земель лесного фонда Практически во всех случаях органы местного самоуправления получают заключения Рослесхоза о несогласии с проектами, предусматривающими такие решения	В целях устранения типовых замечаний на проекты документов территориального планирования муниципальных образований (далее – проекты ДТП МО) Рослесхозом подготовлены Рекомендации по подготовке проектов ДТП МО. Данные рекомендации размещены на сайте Минэкономразвития (вкладки: о Министерстве – Шипов С.В. – Департаменты – Департамент планирования территориального развития – Информационные материалы – Информация о видеоконференции – Рекомендации по подготовке проектов ДТП МО). Обращаем внимание, что согласно части 6 статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации изменение границ лесопарковых зон, зеленых зон и городских лесов, которое может привести к уменьшению их площади, не допускается. Таким образом, включение лесных участков в границы населенных пунктов, которое может привести к изменению границ лесопарковых зон, зеленых зон и городских лесов и, как следствие, к уменьшению их площади, является незаконным. Также утверждение генеральных планов, предусматривающих перевод участков земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли населенных пунктов с изменением вида разрешенного использования таких участков, приводит к нарушению лесного и природоохранного законодательства. Учитывая изложенное, при планировании включения земельных участков защитных лесов (земли лесного фонда) в границы населенного пункта следует руководствоваться Положением об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1007 (далее - Положение). В соответствии с требованиями Положения осуществляется подготовка документации по проектированию границ лесопарковой зоны и (или) зеленой зоны (далее – проект

		документации). Пунктом 17 Положения определено, что в состав проектной документации включаются текстовые и графические материалы, содержащие в том числе, карты (схемы) лесопарковой зоны и (или) зеленой зоны, содержащие описание местоположения границ земельных участков (их частей), расположенных в границах соответствующей зоны. При изменении границ лесопарковых зон и зеленых зон площадь исключаемых лесных участков компенсируется включением в границы этих зон лесных участков, площадь которых не меньше площади исключаемых лесных участков и которые расположены на территории того же лесничества (лесопарка) либо на территории ближайших лесничеств (лесопарков) (пункт 27 Положения). Таким образом, для включения в границы населенного пункта земель лесного фонда целесообразно определить функциональные зоны в лесопарковых зонах защитных лесов, площади и границы лесопарковых зон и зеленых зон защитных лесов путем подготовки указанной документации с учетом компенсации зон лесных участков, планируемых к включению в границы населенного пункта, согласовав проектную документацию в установленном Положением порядке. Для согласования включения указанных лесных участков в границы населенного пункта необходимо исключить испрашиваемые земельные участки лесного фонда из состава лесопарковых зон в соответствии с Положением. После утверждения проекта документации, согласованного в установленном порядке, в Генеральный план вносятся изменения с согласованием проекта внесения изменений в соответствии с положениями Градостроительного кодекса. В случае необходимости включения в границы населенного пункта земельного участка из земель лесного фонда меньшего по размеру, чем лесной квартал (в целях исключения пересечения границей населенного пункта земельного участка, который целиком является лесным кварталом), целесообразно образование из территории лесного квартала необходимого по размерам
--	--	---

		земельного участка в соответствии с порядком, предусмотренным земельным законодательством. Отмечаем, что после утверждения генерального плана должна быть проведена процедура по безвозмездной передаче з/у из федеральной собственности в собственность муниципального образования в соответствии с положениями законодательства.
	Свердловская область 1. Хотим разобраться в сведениях, содержащимся во ФГИС ТП (по 89 МО Свердловской области, если МО выполняют генеральные планы на все населенные пункты, то это будет 1975 генеральных планов). 2. И, следовательно, вытекает вопрос по постановке на кадастровый учет и подготовке соответствии с требованиями Федерального закона от 31.12.2017 № 507-ФЗ обязательного приложения к генеральному плану	В соответствии с частью 2 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка генерального плана может осуществляться применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав поселения, городского округа, с последующим внесением в генеральный план изменений, относящихся к другим частям территорий поселения, городского округа. Таким образом, должен быть один генеральный план, в который включены все изменения, относящиеся к населенным пунктам. Учет обеспеченности генеральными планами поселений и городских округов осуществляется только в отношении генеральных планов, подготовленных и утвержденных применительно ко всей территории соответствующих муниципальных образований. 2. Ответ на данный вопрос дан в пункте 2 настоящей таблицы. Дополнительно сообщаем, что Росреестр готовит разъяснение по данному вопросу, которое будет до конца февраля т.г. доведено до сведения субъектов Российской Федерации.